

# 新安全生产法的十大亮点

政策解读

## 一、坚持以人为本，推进安全发展

新法提出在坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线，牢固树立以人为本、生命至上的理念，正确处理重大险情和事故应急救援中“保财产”还是“保人命”问题等方面，具有重大现实意义。

## 二、建立完善安全生产方针和工作机制

新法确立了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作“十二字方针”，明确了安全生产的重要地位、主体任务和实现安全生产的根本途径。“安全第一”要求从事生产经营活动必须把安全放在首位，不能以牺牲人的生命、健康为代价换取发展和效益。“预防为主”要求把安全生产工作的重心放在预防上，强化隐患排查治理，“打非治违”，从源头上控制、预防和减少生产安全事故。

## 三、落实“三个必须”，明确安全监管部

按照“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）的要求，一是新法规定国务院和县级以上地方人民政府应当建立健全安全生产工作协调机制，及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。二是新法明确国务院和县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门实施综合监督管理。三是新法明确各级安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门作为执法部门，依法开展安全生产行政执法工作并监督检查。

## 四、明确乡镇人民政府以及街道办事处、

乡、镇政府以及街道办、开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应当按照职责，加强对本行政区域内生产经营单位安全生产状况的监督检查，协助上级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责。

## 五、进一步强化生产经营单位的安全生产

## 主体责任

新法把明确安全责任、发挥生产经营单位安全生产管理机构和安全生产管理人员作用作为一项重要内容，作出三个方面的规定：一是明确委托规定的机构提供安全生产技术、管理服务的，保证安全生产的责任仍然由本单位负责。二是明确生产经营单位的安全生产责任制的的内容，规定生产经营单位应当建立相应的机制，加强对安全生产责任制落实情况的监督考核。三是明确生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行的七项职责。

## 六、建立事故预防和应急救援的制度

新法把加强事前预防、强化隐患排查治理作为一项重要内容：一是生产经营单位必须建立生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施及时发现并消除事故隐患，并向从业人员通报隐患排查治理情况的制度。二是政府有关部门要建立健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故隐患。三是对未建立隐患排查治理制度、未采取有效措施消除事故隐患的行为，设定了严格的行政处罚。四是赋予负有安全监管职责的部门对拒不执行执法决定、有发生生产安全事故现实危险的生产经营单位依法采取停电、停供民用爆炸物品等措施，强制生产经营单位履行决定的权力。

## 七、建立安全生产标准化制度

近年来，矿山、危险化学品等高危行业企业安全生产标准化取得了显著成效，工贸行业领域的标准化工作正在全面推进，企业本质安全生产水平明显提高。结合多年的实践经验，新法在总则部分明确提出推进安全生产标准化工作。

## 八、推行注册安全工程师制度

为解决中小企业安全生产“无人管、不会管”问题，促进安全生产管理队伍朝着专业化、

职业化方向发展，国家自2004年以来连续10年实施了全国注册安全工程师执业资格统一考试，21.8万人取得了资格证书。截至2013年12月，已有近15万人注册并在生产经营单位和安全生产中介服务机构执业。新法确立了注册安全工程师制度，并从两个方面加以推进：一是危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作，鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。二是建立注册安全工程师按专业分类管理制度，授权国务院有关部门制定具体实施办法。

## 九、推进安全生产责任保险制度

新法总结近年来的试点经验，通过引入保险机制，促进安全生产，规定国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险。安全生产责任保险具有其他保险所不具备的特殊功能和优势，一是增加事故救援费用和第三人（事故单位从业人员以外的事受伤害人）赔付的资金来源，有助于减轻政府负担，维护社会稳定。目前有的地区还提供了一部分资金用于对事故死亡人员家属的补偿。二是有利于现行安全生产经济政策的完善和发展。2005年起实施的高危行业风险抵押金制度存在缴存标准高、占用资金量大、缺乏激励作用等不足。目前，湖南、上海等省（直辖市）已经通过地方立法允许企业自愿选择责任保险或者风险抵押金，受到企业的广泛欢迎。三是通过保险费率浮动、引进保险公司参与企业安全管理，有效促进企业加强安全生产工作。

## 十、加大对安全生产违法行为的责任追究力度

一是规定了事故行政处罚和终身行业禁入。第一，将行政法规的规定上升为法律条文，按照两个责任主体、四个事故等级，设立了对生产经营单位及其主要负责人的八项罚款处罚规定。第二，大幅提高对事故责任单位的罚款金额：一般事故罚款20万元至50万元，较大事故50万元至100万元，重大事故100万元至500万元，特别重大事故500万元至1000万元；特别重大事故的情节特别严重的，罚款1000万元至2000万元。第三，进一步明确主要负责人对重大、特别重大事故负有责任的，终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

二是加大罚款处罚力度。新法维持罚款下限基本不变、将罚款上限提高了2倍至5倍，并且大多数罚则不再将限期整改作为前置条件。

三是建立了严重违法行为公告和通报制度。按照两个责任主体、四个事故等级，设立了生产经营单位及其主要负责人违法情形公告、通报。第二，明确对违法行为公告、通报的期限由二十日至六十日，延长至六十日至一百日。第三，提高罚款数额，特别重大事故罚款由一百万元至五百万元，特别重大事故情节特别严重的，罚款由一百万元至二百万元。第四，建立严重违法失信名单制度，将违法行为公告、通报，作为严重违法失信名单的认定依据，对严重违法失信名单的生产经营单位，依法予以信用惩戒。

（文章转自青岛全搜索电子报）

**编委会名单**

主编：陆澄德  
 副主编：丛蓉、李怡、李洁、方广虹、王颖  
 责任编辑：王颖

# 上海计生所

Shanghai Institute of Planned Parenthood Research



上海市计划生育科学研究所  
世界卫生组织人类生殖研究合作中心

主办

2015年5月31日 (内部交流)  
第4期 总第45期



我所蝉联上海市“文明单位”称号

## 国家卫生计生委科教司一行到访我所 组织召开卫生计生适宜技术推广工作调研会



为进一步加强适宜技术推广，促进科技成果在基层转化应用，5月13日，国家卫生计生委科教司一行到访我所，就“十三五”期间我国卫生计生适宜技术推广管理工作进行调研，研讨新医改形势下改进创新适宜技术推广工作的制度建设与有效方法。国家卫生计生委科教司副巡视员张黎明，国家卫生计生委科教司技术处副处长杨涛，上海市卫生计生委副主任肖

泽萍，我所党委书记、副所长刘伟，副所长王健以及上海市妇幼保健中心、中福会国际和平妇幼保健院、上海市第一妇婴保健院、复旦大学附属妇产科医院等临床机构的相关负责人出席研讨会。会议由上海市卫生计生委科教处处长张勘主持。

张勘就卫生计生科技发展及其管理机制作了介绍，提出先进适宜技术要实现本土化、普适性，让科技发展成果惠及广大民众。

随后，与会专家和代表纷纷围绕会议议题作了汇报与交流。我所副研究员张妍汇报了我所在“十一五”与“十二五”期间关于避孕节育技术项目的研发、技术评估、综合推广方面的工作情况。复旦大学附属妇产科医院副院长李笑天作了题为《生殖技术的适宜技术分析》的报告，着重介绍基于健康概念的“健康生育360天”计划、基于无痛分娩的“麻醉师进产房计划”。与会专家还就适宜技术

的推广如何与卫生技术服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系、考核指标体系与评估方案等相适应，以及相关制度建设、资源配置支持等方面问题展开讨论，建言献策。

最后，张黎明讲话，他指出“适宜技术”是相对先进、适合基层使用的技术，其本质是安全、有效、经济、成熟。他要求现阶段卫生计生适宜技术推广工作要做好顶层设计，要以百姓的需求为导向，在循证的基础上做好学科梳理、科教规划，确保将适宜技术规范地运用于百姓，为此要做到五个“加强”：一是加强咨询指导；二是加强避孕服务；三是加强工作创新；四是加强大数据的建立；五是加强归纳总结，争取形成规范与制度。同时，还要做到五个“减少”：一是减少人工流产率；二是减少出生缺陷；三是减少剖宫产率；四是减少围产期疼痛；五是减少不孕不育。此外，他还肯定了上海在卫生适宜技术的研发、综合推广、创新应用方面已取得的成效，并期望将相关经验在全国进行推广，发挥其示范引领作用。(科技部) ■

所党委书记讲党课

### 我所启动「三严三实」专题教育

按照中央、市委及市科技党委开展“三严三实”专题教育的有关要求，所党委精心计划、重点部署，于近日启动了“三严三实”专题教育工作，其中“第一堂”专题党课由所党委书记、副所长刘伟率先开讲。所领导、各部、室(组)、中心、医院、工青妇组织负责人及党支部书记共同参加了党课学习。

刘伟同志首先就习近平总书记关于“三严三实”重要论述的主要内涵和提出背景作了详细介绍，对市委书记韩正、市委副书记应勇及市科技党委书记吴信宝等同志关于“三严三实”重要论述的深刻阐述进行了认真传达。他要求全所领导干部“对党忠诚，个人干净，敢于担当”，他还指出，专题党课只是“三严三实”专题教育的“第一个动作”，按照相关要求，还将进行专题学习研讨、召开专题民主生活会和组织生活会、强化整改落实和立规执纪等相关工作。

刘伟同志强调，全所中层以上干部要深刻领会“三严三实”的基本内涵和实践要求，切实增强自觉性，打造良好作风，着力形成一支“三严三实”的干部队伍，努力为我所科技发展进步及上海加快建设全球科创中心奋斗。(党办) ■

## 重视家庭建设 促进家庭健康

我所与杨浦区卫计委联合举办上海市“5·15国际家庭日”公益活动



今年5月15日是第22个国际家庭日。联合国将今年的主题确定为“家庭优先——加强家庭凝聚、和谐和团结，加强合作，将共同制定以家庭为中心的政策作为促进发展的综合性手段”。为贯彻落实习近平总书记在今年国务院春节团拜会上关于“重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风”的重要讲话精神，在市卫生计生委的指导下，市家计中心和杨浦区卫生计生委在沪东

工人文化宫联合举办了2015年“5·15国际家庭日”公益活动。国家卫生计生委家庭发展司副司长何焰华、市卫生计生委副巡视员张梅兴、市人口福利基金会理事长柴俊勇、市人口福利基金会副理事长孙荣初、我所副所长袁伟等出席活动。各区(县)卫生计生委、国家“新家庭计划”试点街道相关人员近百人参加本次活动。活动由杨浦区卫生计生委主任吴晓童主持。

活动当天，在现场众多领导嘉宾的共同见证下，市家计中心与市人口福利基金会共同签署了《“新家庭计划”公益科普项目合作协议》，并举行了启动仪式。根据协议，市家计中心将在全市开展“新家庭计划”公益科普讲座进社区和“营养科学进万家”两项活动。该活动旨在(下转第3版)

## 我所召开 2015 年第一次支部书记例会

为进一步加强沟通，交流工作经验，部署下阶段工作，所党委于本年度建立了党支部书记例会制度。近日，2015年第一次支部书记例会召开，所党委书记、副所长刘伟，所长、所党委副书记李元春，所党委副书记、纪委书记陆澄镛出席会议，各基层党支部书记参加了会议。会议由刘伟同志主持。会上，刘伟同志首先强调所党支部书记例会的重要性。他指出，加强基层党建工作，是党委工作的重中之重，建立例会制度必将更好地促进党委与支部、支部与支部之间的交流互动，从而有力推动研究所党建工作的新发展。同时，他还就例会内容的选取、如何发挥基层支部作用进行了阐述。李元春同志传达了《2015年上海市精神文明创建工作指导意见》的有关精神，对我所进一步深入开展精神文明创建活动，持续推进精神文明建设提出了新要求。陆澄镛同志通报了所纪委相关工作，对实施重点领域重要事项监督检查工作作了说明，就党支部书记在党风廉政建设中所应承担的责任以及如何更好地履行党风廉政建设职责进行了阐述。各党支部书记对前一阶段开展的民主评议党员工作等有关情况作了交流发言，主要涉及党员发展、青年科技人员的成长、科研管理、内部协作发展等内容。最后，刘伟同志对与会同志提了具体要求，希望我所各党支部坚持创新，开展富有特色的工作，为更好地凝聚党员干部发挥积极作用。（党办）■



最后，刘伟同志对与会同志提了具体要求，希望我所各党支部坚持创新，开展富有特色的工作，为更好地凝聚党员干部发挥积极作用。（党办）■

## 我所屏障环境动物房建设通过预验收

5月18日，我所屏障环境动物房建设工程预验收工作会议在斜土路所区召开，工程建设、设计、施工及监理等各有关单位人员参加了会议，我所副所长袁伟出席了会议。会议由工程监理方上海海龙工程技术发展有限公司代表卞存龙主持。

会上，首先由工程施工单位上海开纯净化室工程有限公司代表对工程总体建设情况作了汇报，并表示本工程主体已经全部完成，已具备工程预验收条件。会上还听取了工程监理方关于工程质量与进度、造价控制、施工安全、资料管理等情况的报告。

随后，在全体参会人员对本建设工程进行现场踏勘后，会议达成以下一致意见：工程施工期间未发生任何安全事故，工程质量符合规范要求，进度控制在合理时间范围以内，质保资料齐全，同意初步验收合格；同时，希望施工单位根据工程建设单位的改进意见进一步完善，以确保工程最终顺利通过区建设工程质量监督部门的全面验收。（办公室）■

## 奔跑吧，青春 我所团委开展“五四青年节”活动



为纪念中国共产主义青年团成立93周年，弘扬“五四”精神，提升我所团员青年的思想觉悟，进一步增强团组织凝聚力，5月22日，所团委开展相关纪念庆祝活动，33名团员青年参加了本次活动，所党委副书记、纪委书记陆澄镛应邀参加活动。团员青年们怀着“缅怀历史，继往开来”的壮志豪情，来到了本次活动的第一站——

上海解放纪念馆。在解放纪念馆前，所团委书记童牧与所团委委员叶露祯代表所团员青年向革命先烈敬献花圈，全体人员向革命先烈鞠躬致敬。随后，团员青年们依次参观了纪念馆各展厅，大家感触良多，纷纷表示要以革命先烈为榜样，坚定理想信念，发扬革命传统，发挥好团员先锋模范作用，立足本职岗位，尽职尽责。在参观结束后，团员青年

们齐聚吴淞炮台湾森林公园，开展拓展训练。30多名团员青年被分成3个小分队，在展示队名、队标、口号后，挑战训练正式拉开序幕。“巧接呼啦圈”、“同步接力”、“动感颠球”、“撕名牌大战”、“植物扫盲”、“爱国微电影”等一个个趣味互动游戏，拉近了团员青年们的距离，激发了他们的青春活力与激情，团结协作的精神鼓舞着现场每一位队员。

最后，所团委书记陈冬对本次活动进行了总结讲话，他表示所团委要再接再厉，继续开展一些受团员青年欢迎、别开生面、富有意义的活动。所党委副书记、纪委书记陆澄镛对本次活动予以高度评价，希望现场所有团员青年将本次活动中所体现出来的不甘落后、勇于挑战、团结协作的意识和精神继续发扬下去，融入到工作和生活的各个方面。（所团委）■

## 我所举办中国药理学会第九届全国基础与临床生殖药理学术研讨会



5月13-15日，由中国药理学会生殖药理专业委员会和上海市药理学学会生殖药理专业委员会主办，我

所承办的第九届全国基础与临床生殖药理学术研讨会顺利举行。我所副所长王健，中国药理学会生殖药理专业委员会名誉主任委员、复旦大学上海医学院姚明辉教授，以及来自全国各科研院所、附属医院等50多位业内同行参加了会议。

会议还特邀我所程利南教授、朱焰研究员、复

旦大学附属妇产科医院陈晓军主任医师、温州医科大学生殖生物医学研究院葛仁山教授等11位专家，围绕生殖药理学基础与临床的新理论、新进展，以

疾病及乳腺相关肿瘤的药物应用与研发；生殖系统及乳腺相关疾病动物模型的建立与应用；生殖药理学新技术、新方法等。会上，与会人员还围绕行业相关热点难题进行了深入交流。此次会议内容丰富、专业性强，得到了大家的一致好评。（药物室）■

## 所医院举办“5·12国际护士节”系列活动

为弘扬“南丁格尔精神”，充分展示我所医院护理队伍良好的职业风范和精神风貌，近日，所医院举办了丰富多彩的护士节系列活动，以活动提升所医院广大职工的护理质量和安全责任意识，从而进一步深入推进“三好一满意”和“优质护理服务”标准。

作为护士节系列活动之一，所医院举办了护理技能操作竞赛，竞赛项目涵盖护理基本知识、基本操作、基本技能，充分展示了密闭式静脉留置针穿刺术、新版心肺复苏操作流程、过敏性休克抢救流程、重症监护及输血流程等内容。通过竞赛，护士们的操作技能都有所提高，对操作的流程和方法也更加熟练规范。此外，护理部还举办了护士礼仪培训活动，活动旨在让护士们通过端庄的仪表、热情的态度、亲切的语言，为患者创造一个友善、亲切、健康、温馨的就医环境，使患者在心理上获得安定和慰藉，对患者的身心健康起到非医药所能及的效果。

5月8日，所医院还



举行了“5·12护士节”庆祝活动暨优秀护士、技术操作能手表彰大会。所党委书记刘伟、副所长袁伟、所医院院长方广虹及医院中层干部、护理人员等50余人参加了大会。

大会在主持人热情洋溢的开场辞中拉开序幕，副所长袁伟首先对大会的召开表示热烈的祝贺，并就白衣天使们的工作和生活进行了诚挚的恳谈和衷心的祝愿。随后，医院护理部主任李庄结合2015年国际护士节主题“护士：变革的力量，高效护理与医疗成本”，从护理基础、护理队伍建设、护理工作方向、护理服务理念和新标准新要求，以及护理制度规范等方面作了详细的全年护理工作报告。

随后，大会表彰了在

2014-2015年度护理工作中表现突出的3名优秀护士，以及护理技能操作竞赛中的获奖者。所医院院长方广虹宣读了获奖名单并与所领导一起为她们颁发了荣誉证书。颁奖结束后，靓丽可爱的白衣天使们为大家展示了优美标准、娴熟优雅的护士礼仪，充分展现了白衣天使的职业魅力。随后，新进护士代表作了发言，表达了对加入新集体的愉悦感和对护理工作发自内心的热爱。

最后，所党委书记刘伟作总结讲话，对为了人民群众健康默默奉献在一线的医护人员表达了由衷的感谢，他充分肯定了所医院医护人员这一年来工作上的成绩与进步，并对我所医院未来的发展寄予了希望。（所医院）■

5月30日，由市科技妇工委和市家计中心联合主办的“科学家进厨房，科学营养护健康”——庆“六一”亲子乐厨活动成功举办，来自市科技系统的10名科研人员携子女一同参加，市科技妇工委主任张艳林出席活动。

活动伊始，在播放了一段关于食材、营养、食品、厨房安全的科普视频后，开始现场趣味抢答环节，家长和孩子们都踊跃参与。随后进入教学环节，烘焙师边操作边详细讲解儿童营养早餐的制作方法、要领以及注意事项，还演示了黄瓜鸡蛋卷和奶油水果松饼，以及孩子们都喜欢的小甜点——星空棒棒糖的制作过程。观看完演示后，家长和孩子们开始自己动手制作创意美食，只见有的在搅拌鸡蛋、有的在削黄瓜皮、有的在切番茄、有的在烧制糖浆，忙得不亦乐乎。欢笑声、锅铲声、搅拌声汇成了一首欢乐的乐曲。最后，烘焙师根据各组家庭的表现以及美食制作的创意等情况，进行了专业点评与现场评奖。

活动结束后，孩子们将自己的劳动成果与父母和现场观众一起分享，场面其乐融融。家长们纷纷表示，“亲子乐厨”活动寓教于乐，不仅使家长们学到了有关厨房、食品安全和饮食健康等方面的科普常识，还提高了孩子们的动手能力，让孩子们学会与他人合作，懂得了付出与分享，从小培养良好的家庭观念。（家计中心）■



（上接第1版）向全市家庭宣传和普及“新家庭计划”理念，促进家庭掌握正确的健康知识，提升家庭发展能力，使广大家庭受益。

国家卫生计生委家庭发展司副司长何绍华在讲话中指出，在目前新的形势下，卫生计生系统要更加关注家庭发展，积极探索在低生育水平以及人口老龄化、家庭少子化背景下计生家庭发展工作的思路、方法和服务模式；要大力加强优生优育，提高出生人口素质；不断完善计划生育利益导向政策，探索新形势下保护家庭传统功能和促进家庭发展的社会政策；推进卫生计生基本公

共服务体系建设和促进“人人健康，家家幸福”。

随后，为应对人口老龄化以及家庭格局变化带来的问题与挑战，探索家庭发展的机遇和突破口，来自杨浦区卫生计生委、上海社会科学院、复旦大学以及基层社区养老服务组织的专家分别以“深化科学育儿，促进家庭幸福”、“家庭变迁背景下的政策模式解读”、“家庭教育的分层研究”、“扎根社区，打造中国养老服务品牌”、“家庭发展与社会支持”为主题与各区县代表进行了深度的研究讨论与广泛的交流。

（家计中心）■

## 所医院增设“综合咨询门诊”和“超声专家门诊”

为提升患者就诊质量，提高就诊效率，所医院近期增设“综合咨询门诊”和“超声专家门诊”，为患者真正解决诊前和诊后的诸多疑问和困扰，对所医院的专科建设起到积极的推进作用。

“综合咨询门诊”由各科医师坐诊，患者无需缴纳门诊挂号费即可进行咨询。该门诊主要面向不孕不育症、妇科常见病、前列腺疾病、多囊卵巢综合症、更年

期综合症等患者，为其提供指导服务，并且围绕优生优育、计划生育、盆底功能、中医亚健康、围孕期营养指导、二胎生育及育龄期心理等方面开展咨询服务，以实现高效互动。

“超声专家门诊”由所医院超声科主任、副主任医师黄豪光坐诊。该门诊目前重点开展的四维超声输卵管造影术，可方便地对患者输卵管通畅性、盆腔有

无粘连、宫腔有无息肉和粘连等情况进行判断和评价。此外，他还对胎儿生长发育、大畸形筛查、胎儿超声心动图、婴幼儿颅脑，以及成人腹部、泌尿系统、外周血管、心脏等疾病的诊断有着丰富的临床经验。开设“超声专家门诊”，可提高广大患者对所医院诊疗水平的信赖度和满意度，对所医院的发展具有重要意义。

（所医院）■