

# 国外居家养老模式的经验 启示

车焱



念影响,主张子女提供居家养老为主,并从立法层面进行保障。1992年通过一系列税收优惠政策鼓励子女与老人共同居住,例如赡养老人五年以上的三代同居家庭,减少其所得税,赡养65岁以上者,减少个人所得税。2008年《老年长期护理保险法》在经济上提供一定的保障。全国设立家庭护理人员派遣中心,提供居家养老的介入服务。

总之,居家养老时老年人可以住在自己家中或长期生活的社区里,在继续得到家人照顾的同时,社区养老机构或相关组织可以提供必要的其他服务。许多发达国家将居家养老视作公共福利政策,在立法上予以支持和保障。例如美国的《老年法》、《老年人志愿工作方案》、《多目标老人中心方案》等。英国的《全面健康服务质量》、《全民健康服务与社会照顾方案》等提出上门照顾服务。日本的《国金法》、《老年人福利法》等在经济上为居家养老提供补助。

政府在居家养老中发挥主导作用,通过立法、政策、监管等手段保障老年人能享受到更为优质的养老服务。例如英国的社区照顾设施均有政府出资建设,从事服务的人员中包括有政府雇员,收费也较为低廉。澳大利亚则由联邦政府、州政府、地方政府等各级出资建设。服务人员由政府雇员和民政人员组成。

除了政府主导之外,充分鼓励社会各界参与和关心。鼓励民间组织,动员青少年担任义工,并与奖学金挂钩。专业社会组织参与其中,提高了服务的效率,服务水平日趋于专业化。

政府财政支持是居家养老的基础保障,但面对老龄化人口的增多,显得单薄,所以广泛开拓资金是目前主流形式,包括政府通过契约方式向社区组织购买服务,通过减免税收来鼓励民间组织提供养老服务,吸收社会资本用于居家养老服务,建立社会保险制度,鼓励慈善事业参与居家养老。

(作者:车焱,研究员,上海计生所基础室研究组长。)

## 编委会

主编:陆澄德  
副主编:丛蓉  
李怡  
编委:芦洁  
方广虹  
王颖  
责任编辑:杜实



在发达国家,当今绝大多数老年人都是居家养老的。

## 美国

美国的居家养老方式常见的有三种。一是社区非居家制养老,即老年人24小时生活在自己社区所属的养老机构中,由于机构开设在社区内,社会环境与居家所处的周边环境类似,也可以认为是广义的居家养老。二是半居家制,白天在养老机构活动、用餐、休息,晚上回家休息,类似于上下班的作息方式,也较容易被接受。三是全居家制,有专门的非营利性服务机构,为居家的老人提供生活照顾、安全、其他帮助等服务,属于有介入的家庭生活方式。目前总体趋势是越来越多的老人根据自己的具体情况选择居家或社区养老方式。

## 德国

通过全社会高税收来提供对居家养老的高福利措施,具有完善强大的社会保险制度。居家老人的卫生服务费用主要由社会保险支付。鼓励医疗机构之间在服务质量和数量上开展竞争,极大促进了老年患者的满意度。

## 芬兰

以有介入的居家养老制度为主,主要手段是提供家政服务和保健服务,理念较为统一,亦即在提供帮助的基础上,尽量增加老年人的生活乐趣。建立了许多老年人娱乐中心,主张集体活动,保持良好的社会交际能力。这些可能与欧洲国家社会福利程度较高有关。

## 瑞典

以居家养老为核心。提供居家基础设施改造,如安装报警系统、改建住房等;提供个人卫生、看护、用餐、散步等陪同服务;提供交通服务,鼓励老人出门交流。

## 英国

从20世纪50年代开始推行居家养老,主要形式为有介入的居家养老,称之为社区照顾。提供服务的内容有生活照顾,包括提供家政服务和社区所属养老机构;物资经济补助,包括减免税收、改造生活设施等;医疗保健,家庭医护人员上门提供保健服务和宣教。

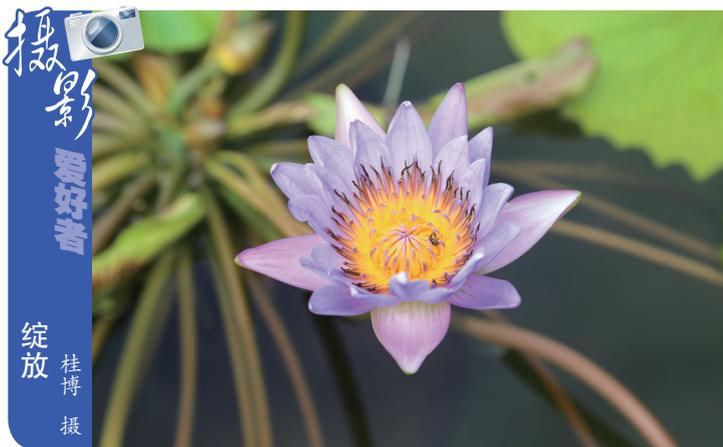


## 日本

日本是老龄化较严重的国家,政府从立法层面体现对此的重视程度。1963年《老人福利法》保障老年人的生活权益,多次修改的目标是为居家养老服务,提出家政服务人员的培训与组织等。1982年《老人保健法》注重居家养老中的保健问题,并据此培训了大量家庭护理人员,开发了低价的养老用住宅。1989年《高龄者保健福利推进十年战略》,建立与居家养老配套的社区服务体系。1997年《保险护理制度》中调整了老年人的医疗保障制度以进一步为居家养老提供保障。在教育层面设立老年护理专业,为居家服务培训专门的护理人员。

## 韩国

受社会传统观



摄影爱好者  
绽放  
桂博摄

# 上海计生所

Shanghai Institute of Planned Parenthood Research



上海市计划生育科学研究所  
世界卫生组织人类生殖研究合作中心

主办

2015年9月30日 (内部交流)  
第7期 总第48期



## 明确主题 注重实效

### 市科技党委“三严三实”专题教育督查组来我所检查指导工作



9月23日,上海市科技党委“三严三实”专题教育督查组一行来我所进行督促检查。市纪委驻市科技工作党委纪检组组长、督查组组长蔡桂其等与我所领导班子成员出席了当日的专题教育督查工作会议。

会前,督查组同志先对我所“三严三实”专题教育工作资料、2014年以来干部选拔任用工作材料进行了审查。随后,所党委书记刘伟在会上作了“三严三实”专题教育工作情况及所干部选拔任用情况工作汇报;同时,与会领导也结合个人实际就专题教育开展以来的相关工作、体会、进一步努力方向等进行了深入地交流。

督查组对我所专题教育的计划方案、组织实施等工作给予了肯定。蔡桂其同志指出,“三严三实”专题教育具有深远的历史意义,一方面,对领导干部队伍建设非常重要,领导干部只有不断加强个人修养,并进一步严格要求,才能树威立德;另一方面,对单位的发展也非常重要,只有班子、干部队伍凝聚力强,富有战斗力,形成

上下联动,才能推动科技事业的更好发展,为上海建设具有全球影响的科创中心发挥作用。蔡桂其同志还结合上级有关精神对下一阶段的专题教育工作提出了要求:一是要勇于担当,要准确把握专题教育主题,进一步领会专题教育的实质,联系正反典型,扎扎实实推动专题教育深入开展;二是要抓好整改,落实责任,建章立制,一级抓一级,继续拓展党的群众路线教育实践活动成果,做到业务工作、专题教育两不误;三是要落实领导责任,强化党委主体责任,注重教育实效,切实把握契机,推动研究所工作再上新台阶。

(党办) ■

9月7日,按照“三严三实”专题教育相关要求,所党委精心安排、认真准备,结合研究所实际,开展了以“坚守底线,廉洁自律,树立计生所干部廉政形象”为主题的“三严三实”专题教育第二次中心组(扩大)学习研讨会。所领导,各部、室、中心、医院主要负责人,党支部书记,工青妇组织负责人共同参加了此次学习研讨会。党委书记刘伟主持会议。

会上,所党委副书记、纪委书记陆澄懿结合自身工作经历和现实案例,作了题为“严守党的纪律,树立良好形象”的主旨发言。他首先围绕“提高认识,做政治上的明白人”这一内容,对“党员干部必须严格遵守党纪”、“党员干部首先必须严守党的政治纪律和政治规矩”进行了深入地阐述;同时,他还围绕“守住底线,用党的纪律约束自己”,对“弄清楚什么事不可为”、“做遵守纪律的表率”进行了详细解读。其他所领导以及与会同志也作了交流发言,大家围绕“坚守个人底线”、“廉洁自律”展开讨论,结合个人理解,纷纷表示要“加强党性修养”、“做好本职工作”、“管好自己和部门同志”,为计生所未来的健康发展做出自己的贡献。

我所开展『三严三实』专题教育第二次中心组(扩大)学习研讨会  
**坚守底线 廉洁自律 树立计生所干部廉政形象**

(党办) ■

## 我所参加 2015 沪滇科技成果对接交流活动

9月21日,由上海市科委结合云南的特色资源和区位优势,以对接云南实际需求为主线,共组织了现代农业、食品加工、节能环保、生物医药以及信息技术等领域的28家科研院所和企业与云南150多家单位进行了现场交流。沪滇双方共签署31项合作协议,意向签约金额约10.45亿元。

活动中,我所与云南丽江映华生物药业有限公司达成合作意向,就共同研发第四代孕激素诺美孕酮签署正式合作协议。在食品和生物医药分会场,生殖药理组的朱焰研究员还结合对接活动的洽谈项目进行了报告,介绍了20年来避孕药的(下转第3版)

在本次活动中,

## 我所召开加强党风廉政建设暨“三严三实”专题教育报告会

9月25日,我所召开加强党风廉政建设暨“三严三实”专题教育报告会,此次报告会邀请国家高级检察官、上海市检察院资深反贪专家张亮作专题报告。所领导班子成员、各部门和工青妇组织负责人、全体党员近70人参加了会议。党委副书记、纪委书记陆澄懿主持会议。

张亮同志深入浅出地阐述了党的十八大以来加强党风廉政建设和反腐败斗争所(下转第2版)



## 我所召开 2015 年度第三次研究组长会议

9月24日,我所召开2015年第三次研究组长会议,所领导刘伟、王健、陆澄镗出席了会议,相关职能部门负责人、各研究组组长参加了会议。

会上,首先由科技部负责人通报了第三季度科研工作完成情况,主要包括纵向项目申请及立项情况、2015年度实验室仪器设备采购工作进展情况、所科技攀登计划(含机构式资助)项目管理方法的修订情况,以及各课题组今后在执行项目预算时的注意事项等内容。所财务

部就近期财务最新规定及报销要求做详细介绍。所办公室负责人传达了市科委《关于对上海市科技系统市属单位部分科研人员因公临时出国实行分类管理的实施意见》的有关精神,并通报了斜土路所区有关实验室装修工作进展情况、OA系统建设情况,以及天津港“8·12”爆炸事故发生后,市科技党委、上科院对系统各单位安全生产工作,尤其是危化品管理工作的新要求,和本所对于加强危化品管理的有关措施。

随后,王健副所长通报了复旦大学生殖与发育研究院运行情况、相关重点实验室主任和学术委员会换届工作及实施情况、十三五重大项目规划有关信息,以及市委巡视中关于加强科研项目经费规范使用的整改工作进展情况等,并对各研究组在上述整改工作中的积极配合和大力支持给予了肯定。

最后,党委书记刘伟总结发言,他指出今年前三季度,先后有市科技两委督导组、市委巡视组进所检查,相关自查及整改



工作也一直在持续,对我所各项工作健康规范运行具有积极的促进作用。其间,全所上下从研究室到各管理部门,在一边完成日常科研及管理工作,一边配合上级部门做好巡视

及整改工作的情况下,所科研工作还是取得了一定的成绩,希望大家在接下来的时间里,目标不降、加油不止,共同为全面完成所年度工作计划继续努力。(办公室)■

### 我所生殖生物学研究室党支部组织开展参观学习 铭记历史 缅怀先烈

为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年,9月18日,在这个中华民族永远应该深刻铭记的日子里,我所生殖生物学研究室党支部组织党员赴宝山淞沪抗战纪念馆和吴淞炮台进行参观。所党委副书记、纪委书记陆澄镗参加了这次活动。各位党员怀着肃穆的心情,参观了以铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来为主题的“血沃淞沪——八一三淞沪会战主题展”,以及见证了中华民族百年抗争历史的吴淞口炮台。

英雄们的呐喊犹在耳畔回响,“九·一八”的警钟将在心中长鸣。历史告诉我们,和平是需要争取和维护的,只有人人都吸取战争的惨痛教训,和平才是有希望的。通过重温这段历史,支部全体党员深刻缅怀了在争取民族独立、自由与解放过程中英勇献身的烈士,以及为追求和平正义作出无私奉献的人们。前事不忘,后事之师,大家纷纷表示要牢记历史之教训,珍惜和平之不易,在平凡的工作岗位中以努力践行“三严三实”为契机,以加强基层党组织建设为抓手,用真抓实干和创新奉献的精神做好科研工作,为实现中华民族的伟大复兴贡献力量。(基础室)■



## 加强合作 共赢发展 我所药物室科研人员赴智同科技参观交流



近日,我所药物室科研人员在药物室主任和药物室党支部书记的带领下赴合作单位上海智同医药科技有限公司(智同科技)进行参观交流。智同公司总经理陈挺和高级顾问专家陈庆华等参加了接待和交流活动。

活动中,我所参访

人员参观了智同公司新建完成的1000平方米的现代化实验室。该实验室分为处方研究、中试研究和质量研究三个部分,仪器设备的配置和管理水平都较为先进。通过对智同公司管理规范的制剂、工艺、分析实验室和物料储藏室的

参观,参访人员学习了其整体设计及装修改造经验,为该室即将进行的装修改造在设计方案上提供了借鉴。参观后,双方在会议室进行了充分的交流和热烈的讨论。

此次活动旨在就双方现有的合作项目进展情况进行深入交流,并进一步探寻更多的合作领域和共赢发展模式。大家一致认为,目前合作项目进展良好,双方的合作凸显了产学研相结合的优势。今后双方还将继续加强合作,定期举行学术交流和相关项目讨论,从而更好地推动合作平台及合作项目的开展。

(药物室)■

(上接第1版)面临的形势,通过大量的案例剖析,论述了构建监督有力、执纪严明的权力制约机制的必要性。整场专题报告内容丰富、语言生动、贴紧实际,使全体党员干部受到了深刻教育。

陆澄镗同志就进一

步加强我所党风廉政建设,对广大党员干部提出三点要求:一是提高认识,增强党纪观念,把党纪放在心里、印在脑中,做政治上的明白人;二是守住底线,严格自我约束,认真贯彻

落实中央“八项规定”精神,注意小事小节,从严要求自己;三是加强监督,履行“一岗双责”,在行使公权力的同时自觉接受监督,在自己管辖的范围内承担起加强党风廉政建设所应承担的责任。

(党办)■

## 我所组织 2015 年度在职职工疗休养活动

为依法保障和促进职工身心健康发展,根据上海市人民政府办公厅文件精神及《上海市计划生育科学研究所职工疗休养实施办法》中关于规范开展职工疗休养工作的规定,我所人事部会同所工会,经过近半年时间的疗休养整体方案制定、委托询价和公示,于9月9日-16日组织安排了第一批共38名职工赴海南三亚进行为期8天的疗休养活动。此次疗休养活动包含4天静养和4



2015 年度职工疗休养工作圆满完成。(所工会) ■

简要介绍了目前在研的新型青蒿素衍生物的相关情况。

当前,正值上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心、云南要建成我国面向南亚东南亚辐射中心的历史机遇期,参加此次对接交流活动将推动上海市和云南两地科技合作迈上新台阶,并在双方对接国家“一带一路”和长江经济带重大战略实施的过程中发挥更加积极的作用。(科技部) ■



(上接第1版)发展历程以及每种制剂的优缺点,重点介绍了第四代新型孕激素诺美孕酮的药理活性、应用情况、安全性及目前的研究情况。此外还

为进一步倡导、宣传和普及新家庭计划观念,提高计划生育家庭的发展能力及健康知识水平,上海市人口和家庭计划指导服务中心围绕“健康家庭、健康上海”的目标,针对不同人群的健康需求,在全市范围内全面开展“新家庭计划”公益科普讲座进社区活动,并于近日分别在青浦区和浦东新区开展了三场专题科普讲座。

龙华医院临床营养科主任医生蔡骏为青浦区金泽镇任屯村近100位居民们带去一场以“中医‘治未病’”为主题的中医保健科普讲座。蔡医生所重点讲授的“冬病夏治”理论,主要是根据夏季的节

气特点,从敷贴、艾灸、推拿、耳压、体育、饮食、药膳等方面入手开展“冬病夏治”的方法。他还针对青少年、孕妇乳母、老年人等人群营养需求的不同,结合中医养生知识,指导居民在夏季如何选择适合自己的养生食材,进行日常饮食健康保健。

龙华医院老年科副主任医师徐辉为青浦区金泽镇田山庄村60余位居民们讲解了“老年人常见意外事件的救治”。他向大家介绍了老年人的生理特点、常见的几种意外伤害,重点介绍了跌倒、噎食、晕

## “新家庭计划”旗帜扬 科普讲座送社区 市家计中心开展三场专题讲座服务社区

厥、中风、烫伤、中暑等常见意外的原因、预防、应急处理,从中穿插了几个生活中碰到的个案,指导老年人日常生活中如何避免意外伤害的发生及伤害发生后如何开展自我救治,并对常见的认识误区

进行解析,对老年人预防意外提出了“六不要”。徐医生还给老人们现场演示了噎食的几种急救方法。

长宁卫生学校的陈婷婷老师围绕“孕前保健及遗传咨询”、“避孕节育方法的知情选择”,为浦东新



为落实国家卫生计生委家庭发展司关于开展“营养科学进万家”活动要求,提高家庭营养健康素养,改善家庭营养健康状况,9月13日,由上海市人口和家庭计划指导服务中心主办的“健康厨房社区行”瑞金社区专场决赛在瑞金社区文化中心举行,近百位社区居民慕名而来现场观看了这次精彩激烈的决赛。

经过初赛和半决赛的激烈角逐,共有4个参赛家庭进入决赛。随着决赛的正式开始,一阵阵欢快的锅碗瓢盆交响曲奏响起来,“五彩缤纷”、“绿草园”、“芦笋虾仁”、“西湖醋鱼”等家常美食陆续出炉。活动现场,工作人员还向居民普及家庭饮食中如何注意控制低盐和少油以及有关厨房、食品安全和食品营养健康等科学知识。经过“厨房百科”、“厨房妙招”、“厨房味道”三个环节的比拼,评委们综合考虑菜肴的色型、香味、口感、营养价值等因素,最终评选出本场活动的“金厨子”、“金盘子”、“金勺子”和“金点子”家庭。

此次活动是以家庭为基础的营养健康传播活动,主要围绕食品安全和膳食营养这两个百姓关心的重要话题,从“如何做”和“怎么吃”入手,深入社区、走进家庭,发动社区广大家庭积极参与,通过活动传播食品安全和食品营养健康知识,促使人们建立良好生活习惯,进而实现健康家庭、健康中国的目标。(家计中心) ■



区下属35个街镇的70余名卫生计生干部和工作人员系统介绍了出生缺陷与环境因素间的关系、孕前免费健康体检和注意个人生活习惯的重要性,并对目前常见避孕方法的避孕机理、临床应用、不良反应、适用人群等知识进行了讲解。

上述讲座内容深入浅出,语言通俗易懂,分别达到了向广大群众传播科学、正确的中医药健康理念,普及老年人自我保护安全常识,帮助基层卫生计生工作者增强知识储备的预期效果,受到居民和基层卫生计生工作者的好评。

(家计中心) ■

「健康厨房社区行」瑞金社区活动圆满落幕  
营养进社区 健康进万家